

Broj: 03-04-258-21/2022  
Sarajevo, 20.07.2022 .godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE  
SARAJEVO**

Primljeno: 22-07-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
OSI	- 02 -	231	122

**PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**Predstavnički dom**  
gđa. Sanela Klarić, poslanik  
gosp. Ivan Miličević, sekretar

Predmet: Odgovor na poslaničko pitanje

Poštovani,

U skladu sa odredbama člana 75. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa članom 116. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20), u prilogu Vam dostavljam akt Federalnog ministarstva prostornog uređenja, broj: 05-02-4-865/22-2 od 14.07.2022. godine, koji sadrži odgovor na poslaničko pitanje, koje je postavila poslanik Sanela Klarić.

S poštovanjem,

  
**SEKRETAR VLADE**  
mr. sc. Edita Kalajdžić

6951

Broj: 05-02-4-865/22-2  
Sarajevo, 14.07.2022. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA  
n/r sekretara

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA  
Sarajevo

PRIMLJENO: 19.7.2022.			
Org. upravne jedinice	Klasifikacija	Redni broj	Vrij. lista
03-04-258-21/2022			

**PREDMET:** Odgovor - dostavlja se  
Veza vaš broj: 03-04-258-21/22 od 07.07.2022. godine

Vašim aktom, broj gornji, dostavljena su nam zastupnička pitanja Sanele Klarić, zastupnice u Zastupničkom domu Parlamenta Federacije BiH, koja se odnose na: fazu izrade teksta izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju i korištenju zemljišta na nivou Federacije, rok u kome će se ovaj nacrt/prijedlog zakona naći na dnevnom redu Predstavničkog doma i Doma naroda FBiH, sa molbom da se svim zastupnicima i zastupnicama dostave primjedbe na tekst ovog zakona koje su zaprimljene u periodu od 2.6. do 17.06.2022. godine.

S tim u vezi, obavještavamo vas da je ovo federalno ministarstvo u fazi izrade konačnog teksta nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i korištenju zemljišta na nivou Federacije, nakon čega će se isti uputiti u dalju proceduru pribavljanja mišljenja od nadležnih organa (Federalno ministarstvo finansija, Federalno ministarstvo pravde i Ured za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima EU).

U pogledu roka kada bi se ovaj nacrt Zakona mogao naći na dnevnom redu Predstavničkog doma i Doma naroda FBiH, isti će biti dostavljen po usvajanju istog u formi nacrta od strane Vlade Federacije BiH, a nakon prethodno pribavljenih mišljenja od gore navedenih nadležnih organa.

U ostavljenom roku za dostavljanje primjedbi i/ili mišljenja na nacrt Zakona, zaprimljena su mišljenja Ministarstva gospodarstva, rada i prostornog uređenja Posavskog kantona i Ministarstva za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona, slijedom kojih su određene sugestije ugrađene na adekvatan način u tekst izmjena Zakona.

Navedena mišljenja Vam dostavljamo u prilogu ovog akta.

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a

MINISTAR  
Josip Martić





Ministarstvo gospodarstva, rada i prostornog uređenja

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA

Broj: 09 - 02 - 221/22  
Odžak, 15.06.2022. godine

Primljeno: 24-06-2022			
Org.jed.	Klas.ozn.	Red.br	Br.priloga
09-02-1		659/22	4

FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA

**PREDMET:** Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije; **mišljenje;** - d o s t a v l j a s e;

Ministarstvo gospodarstva, rada i prostornog uređenja je izvršilo uvid u vezi sa dostavljenim tekstom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, (u daljem tekstu: Izmjene i dopune Zakona) zaključuje sljedeće:

1. Obzirom da je oblast prostornog planiranja, korištenja zemljišta i građenja relevantna u svim aspektima razvoja Federacije BiH, ističemo prednosti kvalitetnih zakonskih rješenja u predmetnim oblastima za što brži gospodarski održivi razvoj i veće mogućnosti privlačenja investitora za realizaciju svojih ideja. Pritom ne zanemarujemo i sve druge benefite održivog razvoja, koje donosi na kvalitetan način regulirana materija prostornog planiranja i građenja.
2. Trenutno važeći Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine objavljen u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21), ( u daljem tekstu: Zakon), je kako se vidi od 2006. godine izmijenjen i dopunjen sedam puta. Nikada nije sačinjen integralni tekst niti je izvršena harmonizacija sa zakonskim rješenjima na razini županije/kantona. Oblast je sama po sebi vrlo kompleksna, i tako bi se trebalo pristupiti u kreiranju pravnog okvira. Ocjenjujemo da primjena postojećeg Zakona teško može biti efikasna, niti je u pravom smislu Zakon dostupan zainteresiranim stranama.
3. Primjena Zakona je otežana i za službenike tijela javne uprave, jer postojeći Zakon, kao i dio izmjena i dopuna, u nomotehničkom smislu nije izrađen u skladu sa nomotehničkim standardima propisanim Pravilima i postupcima za izradu Zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine ( „Službene novine Federacije BiH“, broj: 71/14), te samo pozivanje na određene odredbe i nije lako primjenjivo u odnosu spomenuta pravila i postupke.  
Predlagač je morao primijetiti da će doći do kolizije u primjeni Zakona, obzirom da je predloženi tekst Izmjena i dopuna Zakona rađen po Pravilima i postupcima za izradu Zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine.
4. Generalni je stav ovog Ministarstva, da Federacija treba potpuno novi Zakon. Taj stav temeljimo na nekoliko činjenica vezanih za postojeći Zakon:
  - vrlo su šture odredbe o samoj gradnji, a težište je prebačeno na korištenje zemljišta;



- odredbe o izradi, donošenju i provođenju planskih dokumenata, bez obzira na postojeće provedbene akte, koje također treba korigirati, nisu dostatne da bi donosili kvalitetne planske dokumente bez obzira na razinu usvajanja istih;
- nadležnosti Federacije, županija/ kantona, gradova i jedinica lokalne uprave u svim fazama prostornog planiranja i građenja, trebalo jasnije razgraničiti i kreirati učinkovit i brz slijed radnji u ishodu dokumenata potrebnih za građenje;;
- nije puno učinjeno na pojednostavljivanju procedure ishodovanja potrebne dokumentacije za građenje;
- postojeća legislativa na razini Federacije ne prati potrebe na terenu, jedan primjer: inozemni projektant kao pravna osoba, ukoliko projektira za objekte ili građevine na županijskoj razini nije u obvezi imati ovlaštenje (licencu) Federalnog Ministarstva prostornog uređenja, što bi bilo logično jer je inozemna projektantska kuća, nego se to ostavlja razini županije/kantona da regulira svojim propisom, i niz drugih zakonskih rješenja u provedbenim federalnim propisima je nužno uskladiti i po vertikali i po horizontali;
- postojeća rješenja su postala arhaična, ima nedosljednosti i neusklađenosti sa postojećim propisima iz većine oblasti, a predmetni Zakon bi trebao na jednom mjestu ukazati na sve obveze budućih investitora, zainteresiranih strana u procesu prostornog planiranja i građenja, nosioca javnih ovlaštenja, operatera javnih sustava i konačno odgovornih službenika, te za svako nepoštivanje odredbi propisati odgovarajuće kazne.
- unutar pojedinih članaka, postoje oprečnosti između stavaka, bez obzira na sve izmjene i dopune Zakona, te ostaje nejasna namjera predlagača.

Iz navedenih i sličnih razloga i u planu ovog Ministarstva za ovu godinu je donošenje potpuno novog Zakona prostornom uređenju i građenju Županije Posavske.

5. Ministarstvo je, bez obzira na prethodno izneseno, ukoliko predlagač ustrajava na Izmjenama i dopunama, izvršilo uvid u dostavljeni tekst Izmjena i dopuna Zakona te u tom smislu iznosimo neka zapažanja:
  - a) u članku 1. Izmjena i dopuna Zakona, predložena izmjena treba da ide u pravcu razdvajanja predložene točke u dvije alineje, odnosno dvije podtočke obzirom na izvorni temeljni tekst. Pojašnjenje smatramo izlišnim.
  - b) u članku 3. teksta Izmjena i dopuna Zakona mišljenja smo da predloženi rok za izdavanje lokacijske informacije se može skratiti na 10 dana od dana uredno podnesenog Zahtjeva, s obzirom da je temelj za izdavanje detaljni planski dokument, koji, ukoliko nije dostupan nadležnom tijelu koje daje lokacijsku informaciju, elektronskim putem vrlo brzo dostavlja tijelo koje posjeduje i provodi detaljni dokument;
  - c) sugeriramo predlagaču da još jednom razmotri odredbu u članku 3. (6) o tome što točno znači za investitora koji već ima lokacijsku informaciju, da lokacijska informacija važi do izmjene važećeg ili donošenja novog detaljnog planskog dokumenta;
  - d) predloženim Izmjenama i dopunama Zakona, nije učinjen značajniji korak ka pojednostavljenju sadržaja i načina pribavljanja dokumentacije za izdavanje dokumenata potrebnih za građenje i izvođenje zahvata u prostoru. Postavlja se pitanje da li za ista mikro i makro područja, na kojima investitori grade ili izvode zahvate možda i ne bi trebala baš za svakog investitora biti potrebna nova suglasnost, npr. energetska, vodna ili telekomunikacijska. Istina je da je na razni Federacije, odnosno kada Federacija izdaje dokumenta za građenje to rjeđi slučaj,

ali je ipak trebalo naznačiti. Pretpostavljamo da bi i županije/kantoni to preuzimali u svojim zakonskim rješenjima, a nosioci javnih ovlaštenja i operateri javnih sustava trebali u svakom momentu znati svoje minimalno, trogodišnje planove, o kojima, kao i o završenim investicijama bi morali upoznavati tijela nadležna za prostorno uređenje i korištenje zemljišta. Kroz ovakva rješenja se i budućim investitorima daje veća podrška. U ovoj situaciji sada nosioci javnih ovlaštenja i vlasnici najvažnije infrastrukture u Federaciji BiH prema postojećoj legislativi nemaju nikakvih obveza prema nadležnim ministarstvima za prostorno uređenja niti prema lokalnoj zajednici da izvješćuju o promijenjenim uvjetima za građenje, odnosno da uopće imaju promjene na infrastrukturi.

Cijenimo napore predlagača, da u iznimno kompleksnoj oblasti pokušava naći najbolja rješenja, te u tom smislu dajemo punu podršku svim dobrim i efikasnim rješenjima, inicirajući ovim putem veću suradnju sa županijama/ kantonima u cilju stvaranja što povoljnijeg ambijenta za održivi razvoj i privlačenje investicija.

Zahvaljujemo na suradnji.

S poštovanjem,



MINISTAR

Dragutin Živković, dipl.ing.stroj



(03)05

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**ZENIČKO – DOBOJSKI KANTON**  
MINISTARSTVO ZA PROSTORNO UREĐENJE,  
PROMET I KOMUNIKACIJE I ZAŠTITU OKOLINE



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**ZENICA – DOBOJ CANTON**  
MINISTRY OF CITY PLANNING,  
COMMUNICATION, TRAFFIC & ENVIRONMENT  
Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA

Broj: 12-02-3388/22  
Zenica, 16.06.2022.godine

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**FEDERALNO MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA**  
Hamdije Čemerlića br. 2, 71 000 Sarajevo

Primijeno 23-06-2022			
Org jed	Klas ozn	Red br	Br.priloga
03 -	02-1-	659/22	- 3

**PREDMET: Mišljenje, prijedlozi i sugestije** na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH - dostavlja se -

*(Veza: Vaš akt broj 05-02-1-659/22 od 31.05.2022.godine)*

Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoline Zeničko-dobojskog kantona zaprimilo je Vaš akt broj 05-02-1-659/22 od 31.05.2022.godine, kojim se traži mišljenje, prijedlozi i sugestije na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH (u daljem tekstu: federalni Zakon).

S tim u vezi, dostavljamo slijedeća mišljenja, primjedbe i sugestije:

1. Obzirom da je ovo Ministarstvo uključeno u Projekat USAID/BiH e-uprava u cilju implementacije sistema elektronskih građevinskih dozvola, u potpunosti podržavamo izmjene i dopune Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta FBiH koje se odnose na implementaciju Projekta.
2. Ovo Ministarstvo je također u postupku izrade Izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona, te je u tom postupku planirano da se uključe izmjene i dopune koje se odnose na uvođenje elektronskih građevinskih dozvola, kao i izmjene koje proističu iz obaveza propisanih Zakonom o energijskoj efikasnosti Federacije BiH.

Uvidom u dostavljene izmjene i dopune federalnog Zakona, utvrđeno je da u njima nisu uključene odredbe koje bi se odnosile na energijsku efikasnost. Imajući u vidu da je na radionicama, u okviru Kantonalne platforme koju je organizovao FMERI i na kojima je učestvovalo i Federalno ministarstvo prostornog uređenja, zaključeno da federalni Zakon kao nijedan kantonalni zakon o prostornom uređenju i građenju nije usklađen sa zahtjevima iz Direktive i odredbama Zakona o energijskoj efikasnosti FBiH, imamo dilemu da li su izmjene kantonalnog zakona koje bi uključile i izmjene po pitanju energijske efikasnosti preuranjene i da li bi iste bile u suprotnosti sa federalnim Zakonom. Ovo se posebno odnosi na utvrđivanje dodatnih obaveza investitorima, kako u postupku izrade investiciono-tehničke dokumentacije, tako i u postupku pribavljanja odobrenja za upotrebu, a imajući u vidu da nijedan kanton u FBiH to nije uključio u odredbe svojih zakona.

3. Dopune federalnog Zakona koje se odnose na formiranje Komore inženjera u građevinarstvu Federacije BiH podržavamo, izuzev u dijelu koji se odnosi na sjedište Komore i obavezno članstvo. Predlažemo da sjedište Komore bude u Sarajevu, imajući u vidu da Federalno ministarstvo prostornog uređenja sa sjedištem u Sarajevu daje

saglasnost na Statut i opće akte Komore i vrši nadzor nad zakonitošću rada Komore. Po pitanju članstva smatramo da isto treba biti dobrovoljno, obzirom da izmjenama federalnog Zakona nije definisano šta se dešava sa inženjerima koji ne žele biti članovi Komore.

Imajući u vidu naše mišljenje, prijedloge i sugestije, molimo Vas da se u što kraćem roku izjasnite po pitanju naše dileme navedene u tački 2. ovog akta, kako bi isto mogli uvažiti u proceduri izmjena i dopuna Zakona o prostornom uređenju i građenju Zeničko-dobojskog kantona.

S poštovanjem,

Obradivači akta:

Aida Sumbuljević

Amela Vukojević

MINISTAR:

Arnel Isak

**Dostavljeno:**

1 x Naslovu

1 x a/a